

DOCUMENTACIÓN DE LOS PROGRAMAS SOCIALES DISPONIBLES PARA REDUCIR LOS DÉFICITS DE ATENCIÓN SOCIAL EN EL ESTADO ZULIA

JOSÉ JOAQUÍN VILLASMIL

BORRADORES DE TRABAJO

LA POBREZA EN VENEZUELA. CAUSAS Y POSIBLES SOLUCIONES

N° 20 - JULIO 2000

Presentación del Proyecto

En 1996, un grupo de personas convocadas por la Asociación de Universidades Jesuíticas de América Latina (AUSJAL) se reunió en Caracas para discutir un proyecto embrionario de investigación sobre la pobreza en el subdesarrollo con una perspectiva Latinoamericana. A raíz de esa discusión, el Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales de la Universidad Católica Andrés Bello presentó un proyecto de investigación para el caso venezolano.

Este proyecto, de carácter multidisciplinario, se planteó como un conjunto de investigaciones parciales cuyo objetivo general es la identificación de los obstáculos que impiden que los grupos sociales que califiquen como pobres dejen de serlo. Las causas u obstáculos para la superación de la pobreza se enmarcan en lo que el proyecto de investigación delimita como:

- *Determinantes Socio-Culturales*
- *Determinantes Económicos*
- *Determinantes Político-Institucionales*

Cada uno de estos determinantes de la pobreza corresponden a una diferenciación analítica del problema y se enmarcan en lo que son los campos o disciplinas para el estudio de la sociedad.

El objetivo del proyecto es lograr una perspectiva global sobre el problema de la pobreza en Venezuela a partir de los resultados de los distintos enfoques.

Este esfuerzo de largo plazo, residenciado en la UCAB a través de su Instituto de Investigaciones

Económicas y Sociales, sólo ha sido posible gracias al auspicio de la Asociación Civil para la Promoción de Estudios Sociales, organización que agrupa a un conjunto de empresas y personas, las cuales además de ser el soporte financiero del proyecto, velan por que los estudios tengan aplicación práctica y sean fuente de inspiración para las acciones públicas del Estado y la sociedad civil venezolana.

El Autor

José Joaquín Villasmil es Ingeniero Agrónomo. Master en Estadística Experimental de la Universidad del Estado de Carolina del Norte. Profesor Titular Jubilado de la Universidad del Zulia. Fue Decano, Director de Investigaciones de la Facultad de Ciencias de la Universidad del Zulia, Miembro Fundador y Coordinador del Consejo Nacional de Estudios para Graduados del CNU, Presidente del Centro de Productividad de la Región del Zulia.

Actualmente es el Coordinador de la Unidad de Monitoreo y Seguimiento del Plan Acción Social Ejecutivo del Estado Zulia-UCAB-ACPES. Consultor Gerencial y Asesor de varias empresas.

CONTENIDO

INTRODUCCIÓN	1
I. ANTECEDENTES	2
1) Plan de Atención Social	2
2) Objeto de la Propuesta	2
3) Fases de la Propuesta	2
4) Costo del Plan	2
II. PROGRAMA DE ALIMENTACIÓN ESCOLAR "PAE"	4
• Qué es el PAE	4
• Misión	4
• Visión	4
• Población Objetivo	4
• Objetivo General	4
• Objetivo Específico	4
• Metas	5
• Operatividad Pedagógica del PAE	5
• Estadísticas del PAE (Enero del 2000)	6
• Situación Actual del PAE en Relación con el Proceso de Evaluación de la ACPES	6
III. PROGRAMA HOGARES DE CUIDADO DIARIO "H.C.D".	9
• Qué es un Hogar de Cuidado Diario	9
• Programa Multihogares (M.H.)	9
• Qué es una Madre Cuidadora	9
• Requisitos para ser Madre Cuidadora	10
• Proceso de Selección de Madre Cuidadora	10
• Misión de la A.C.H.C.D.	10
• Visión de la A.C.H.C.D.	10
• Objetivo General	10
• Objetivos Específicos	10
• Situación Actual de la A.C.H.C.D. en Relación con el Proceso de Evaluación de la ACPES	11

CONTENIDO

IV. PROGRAMA DERECHO A LA IDENTIDAD: "YO SOY ZULIANO"	12
• Misión	12
• Visión	12
• Meta	12
• Objetivo General	12
• Objetivos Específicos	12
• Actividad a Realizar Concernientes al Proyecto	12
• Situación Actual del Proyecto en Relación con el Proceso de Evaluación de la ACPES	13
V. PROGRAMA DE ALIMENTOS ESTRATÉGICOS: PROAL	15
• Qué es el PROAL	15
• Procedimientos para la Compra de los Productos	15
• Proyectos Actuales	15
• Situación Actual del PROAL en Relación con el Proceso de Evaluación de la ACPES	15
VI. AREA EDUCACIÓN: PROYECTO "FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA EDUCATIVO DEL ESTADO ZULIA"	16
• Filosofía del Proyecto "Fortalecimiento del Sistema Educativo del Estado Zulia"	16
• Situación Actual del Proyecto en Relación con el Proceso de Evaluación de la ACPES	23
VII. AREA SALUD PROYECTO: "DESEMPEÑO DE INSTITUCIONES PÚBLICAS DE SALUD: DETERMINANTES Y EVALUACIÓN DE INTERVENCIONES EN EL ESTADO ZULIA"	24
• Propuesta Metodológica	24

INTRODUCCIÓN

Este documento registra información sobre los programas sociales ejecutados en el estado Zulia, que formaron parte del diagnóstico en el “Proyecto Pobreza” realizado por la Universidad Católica Andrés Bello **UCAB**, y que serán objeto de la evaluación contemplada en el Plan de Atención Social para el Estado Zulia.

En primer lugar se presentaran los antecedentes, para ubicar el contexto de la documentación de los Programas Sociales del Estado Zulia. En segundo lugar, se considerará la caracterización del Programa de Alimentos Estratégicos **PROAL**, luego el Programa de Alimentación Escolar **PAE**, el Programa de Hogares de Cuidado Diario **H.C.D**, el Programa de identificación del niño “**Yo soy Zuliano**” y de los proyectos, “**Fortalecimiento del Sistema Educativo del Estado Zulia**” y “**Desempeño de Instituciones Publicas de Salud: Determinantes y Evaluación de Intervenciones en el Estado Zulia.**” Estos últimos serán ejecutados por el Centro de Investigaciones Culturales y Educativas **CICE** y por el Dr. Marino González de la **Universidad Simón Bolívar**, respectivamente.

Se trata pues, de tener un registro sobre los objetivos y metas, estrategia operativa, cobertura, beneficio y /o servicio de los programas sociales. Como complemento de la caracterización de los programas, se describirá el estado actual de cada uno de ellos, en relación con el Plan de Atención Social y el Convenio firmado para la ejecución del Plan.

I. ANTECEDENTES

En el mes de enero del 2000 el gobierno del estado Zulia suscribió un convenio con la Universidad Católica Andrés Bello UCAB y la Asociación Civil para la Promoción de Estudios Sociales Capítulo Zuliano ACPES. El objeto del convenio es la ejecución del **Plan de Atención Social**, que pretende incidir en los **déficits de atención social del Estado**. El Plan tiene su cimiento en el “Proyecto Pobreza” un diagnóstico realizado por la UCAB sobre la situación de pobreza en el ámbito nacional donde se hace un análisis para el estado Zulia de tal situación.

El Plan consta de objetivo, fases, diagnóstico de los déficits de atención social, las acciones para cubrir estos déficits, costo para cobertura total en cuatro (4) años y resultados esperados del Plan. Además se presentan los programas sociales disponibles para cubrir los déficits de atención social.

1. PLAN DE ATENCIÓN SOCIAL¹

Ha demostrado la historia que se debe intervenir lo social de manera eficiente, eficaz y efectiva, con criterios tecno – políticos además de destinar recursos financieros necesarios y suficientes para tal fin. Evitando a toda costa las practicas clientelares, proselitistas y asistencialistas, traspolando conceptos como el de Gerencia a lo social (el asunto es que los gobernantes venezolanos lo hayan entendido de esa manera).

Lo cierto es que se han abierto espacios al menos para la discusión y en el mejor de los casos hay pocas experiencias en las regiones donde se ha comenzado con procesos de cambio en la gestión social.

Sin embargo hay actores institucionales como la Universidad Católica Andrés Bello UCAB, que no descansan en promover la idea de cambio en la intervención de la gestión social y de presentar los principales problemas sociales de Venezuela. Múltiples han sido sus aportes en esta materia, el **Plan de Atención Social** es una muestra de ello.

2. OBJETO DE LA PROPUESTA

Apoyar a la gobernación del Estado en el diseño y ejecución de su política social.

- Utilizando como marco de referencia los hallazgos del Proyecto Pobreza de la UCAB.
- Verificando estos hallazgos con la realidad del estado Zulia.

- Apoyando a los ejecutores de la política social de la gobernación con los equipos técnicos del Proyecto Pobreza en la implementación de las políticas.

- Conformando un equipo de seguimiento técnico de la política social con profesionales de la región y financiado por el sector privado.

- Involucrando al sector privado como agente co-responsable de la política social del Estado.

Lograr un impacto tangible de la política social de la gobernación. Orientar la política social a metas:

- Que garanticen la prestación de servicios sociales (derechos sociales) de la población.
- Que permita elevar la calidad de los servicios sociales prestados por el Estado.

3. FASES DE LA PROPUESTA

Diagnosticar la situación social del estado Zulia en atención a las áreas de intervención previstas por el Proyecto Pobreza en el ámbito nacional.

- Cuantificación de los déficits de atención del estado en las áreas de:

- Garantía de servicios de salud materno – infantil.
- Garantía de ciudadanía para los niños del estado Zulia.
- Prevención en las áreas de salud, nutrición y desarrollo infantil para los niños menores de 2 años de familias pobres.