

INFLACION, DESEMPLEO Y POBREZA EN VENEZUELA

MATÍAS RIUTORT M.

BORRADORES DE TRABAJO

LA POBREZA EN VENEZUELA. CAUSAS Y POSIBLES SOLUCIONES

Nº 14 - JULIO 2000

Presentación del Proyecto

En 1996, un grupo de personas convocadas por la Asociación de Universidades Jesuíticas de América Latina (AUSJAL) se reunió en Caracas para discutir un proyecto embrionario de investigación sobre la pobreza en el subdesarrollo con una perspectiva Latinoamericana. A raíz de esa discusión, el Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales de la Universidad Católica Andrés Bello presentó un proyecto de investigación para el caso venezolano.

Este proyecto, de carácter multidisciplinario, se planteó como un conjunto de investigaciones parciales cuyo objetivo general es la identificación de los obstáculos que impiden que los grupos sociales que califiquen como pobres dejen de serlo. Las causas u obstáculos para la superación de la pobreza se enmarcan en lo que el proyecto de investigación delimita como:

- *Determinantes Socio-Culturales*
- *Determinantes Económicos*
- *Determinantes Político-Institucionales*

Cada uno de estos determinantes de la pobreza corresponden a una diferenciación analítica del problema y se enmarcan en lo que son los campos o disciplinas para el estudio de la sociedad.

El objetivo del proyecto es lograr una perspectiva global sobre el problema de la pobreza en Venezuela a partir de los resultados de los distintos enfoques.

Este esfuerzo de largo plazo, residenciado en la UCAB a través de su Instituto de Investigaciones

Económicas y Sociales, sólo ha sido posible gracias al auspicio de la Asociación Civil para la Promoción de Estudios Sociales, organización que agrupa a un conjunto de empresas y personas, las cuales además de ser el soporte financiero del proyecto, velan por que los estudios tengan aplicación práctica y sean fuente de inspiración para las acciones públicas del Estado y la sociedad civil venezolana.

El Autor

Matías Riutort es Economista con estudios de Postgrado en la Universidad de Ottawa-Canadá. Es Profesor de Pregrado y Postgrado en las materias de Econometría, Tópicos de Econometría Avanzada y Tópicos y Modelos Cuantitativos en la Universidad Católica Andrés Bello. Es Miembro del Consejo de Escuela y del Comité de Tesis de Grado de la Escuela de Economía y Miembro del Consejo de Área de Ciencias Económicas del Postgrado en Ciencias Económicas. Es Investigador y Jefe del Departamento de Investigaciones Económicas del Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales de la Universidad Católica Andrés Bello. Sus investigaciones están orientadas hacia las áreas de Macroeconomía, Política Económica, Distribución del Ingreso, Pobreza y Métodos Económicos Aplicados.

CONTENIDO

RESUMEN	
INTRODUCCIÓN	2
1. RELACIÓN DEL INGRESO MEDIO Y POBREZA	3
2. RELACIÓN ENTRE INFLACIÓN, DESEMPLEO Y POBREZA	3
3. RELACIÓN ENTRE INFLACIÓN, DESEMPLEO Y POBREZA EN VENEZUELA: 1982-1977	4
4. ESTIMACIÓN DE LA POBREZA PARA LOS AÑOS 1998-1999	7
5. COMPORTAMIENTO PROBABLE DE LA POBREZA EN EL AÑO 2000	8
ALGUNAS CONCLUSIONES	12
BIBLIOGRAFIA	14
CUADROS ANEXOS	16

Economista. Jefe del Departamento de Investigaciones Económicas del Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales. Profesor de la Escuela de Economía y de Postgrado en Ciencias Económicas de la UCAB.

RESUMEN

Este trabajo relaciona pobreza, inflación y desempleo y tiene por finalidad determinar la magnitud de los efectos que sobre los niveles de pobreza han tenido, y pudieran tener, tanto el comportamiento de los precios como los cambios en la tasa de desempleo. A través de un proceso de simulación y sobre la base de la información suministrada por las Encuestas de Hogares por Muestreo (OCEI) se procede a determinar históricamente la influencia que estas variables ejercen sobre la magnitud de la pobreza. Esta información, a su vez, se utiliza para predecir el comportamiento futuro probable de la pobreza bajo diferentes hipótesis de inflación y desempleo.

Este trabajo relaciona pobreza, inflación y desempleo y tiene por finalidad determinar la magnitud de los efectos que sobre los niveles de pobreza han tenido, y pudieran tener, tanto el comportamiento de los precios como los cambios en la tasa de desempleo. A través de un proceso de simulación y sobre la base de la información suministrada por las Encuestas de Hogares por Muestreo (OCEI) se procede a determinar históricamente la influencia que estas variables ejercen sobre la magnitud de la pobreza. Esta información, a su vez, se utiliza para predecir el comportamiento futuro probable de la pobreza bajo diferentes hipótesis de inflación y desempleo.

INTRODUCCIÓN

Los niveles de pobreza están determinados por los ingresos nominales, el comportamiento de los precios y la distribución del ingreso. Los ingresos nominales crecen más rápidamente que los precios y cuando los precios se elevan siempre y cuando los ingresos reales crecen más rápidamente que los precios, el nivel de pobreza tiende a disminuir. Sin embargo, el comportamiento de los precios y la distribución del ingreso también influyen en la magnitud de la pobreza. El presente trabajo analiza el comportamiento de la pobreza en Venezuela durante el período 1975-1985, considerando los efectos de la inflación y el desempleo.

La redistribución del ingreso es un fenómeno que opera más lentamente y por lo tanto, sus efectos sobre la pobreza son de mediano y largo plazo. Este trabajo se ha desarrollado sobre la base de los datos de las encuestas de hogares por muestra de hogares de los sectores económicos, las diferencias en los niveles de ingreso entre los hogares con los diferentes niveles de ingreso, las diferencias en los niveles de ingreso entre los hogares de los diferentes sectores económicos, las diferencias en los niveles de ingreso entre los hogares de los diferentes sectores económicos y las diferencias en los niveles de ingreso entre los hogares de los diferentes sectores económicos.

Se puede afirmar que las políticas económicas y sociales que están orientadas a reducir los niveles de pobreza tienen efectos a más corto plazo que aquellas que actúan sobre la distribución del ingreso. El comportamiento de los ingresos reales se incrementa más rápidamente que los precios y cuando los precios se elevan siempre y cuando los ingresos reales crecen más rápidamente que los precios, el nivel de pobreza tiende a disminuir.

INTRODUCCIÓN

Los niveles de pobreza están determinados por los ingresos nominales, el comportamiento de los precios y la distribución del ingreso. La pobreza se aliviará siempre y cuando los ingresos nominales medios crezcan más rápidamente que los precios, y por lo general, si se produce una mejora en la distribución del ingreso. Por lo tanto, cualquier estrategia de combate a la pobreza debe basarse en políticas económicas y sociales que conduzcan a la modificación de dichas variables. Sin embargo, es posible reducir los niveles de pobreza aunque la distribución del ingreso no se altere¹. El ataque a la pobreza, en el corto y mediano plazo, debería concentrar sus esfuerzos en el mejoramiento de los ingresos reales.

La redistribución del ingreso es un fenómeno que opera más lentamente y, por lo tanto, sus efectos sobre la pobreza son de mediano y largo plazo. En este sentido se ha demostrado que los factores más determinantes de la desigual distribución de los ingresos entre los hogares son las diferencias de escolaridad entre los jefes de hogar, las disparidades regionales, las diferencias en las condiciones laborales entre los diferentes sectores económicos en que se desempeña el jefe del hogar y las disparidades en el ámbito urbano-rural. Igualmente se ha demostrado que en el ámbito del mercado laboral hay factores que contribuyen a la desigualdad como el crecimiento de la informalidad y la situación de la mujer trabajadora en el mercado laboral (Ver Riutort (1999a y b)). Eliminar las disparidades de ingresos que todos estos factores ocasionan es un problema de más largo plazo.

Se puede afirmar, que las políticas económicas y sociales que estén orientadas a mejorar los salarios reales tienen efectos a más corto plazo que aquellas que actúan sobre la distribución del ingreso.

El mejoramiento de los ingresos reales se logrará si se reduce el desempleo, se recupera la demanda para que las empresas vuelvan a utilizar su capacidad ociosa de producción, crece la inversión, tanto privada como pública, se mejora la

productividad y se controla la inflación. Sólo así se logrará un crecimiento económico que permita mejorar las remuneraciones reales de los trabajadores. Además, este crecimiento debe ser sostenido para permitir que las remuneraciones no pierdan poder adquisitivo, puesto que cada vez que las remuneraciones pierden poder adquisitivo aumenta la pobreza. Se estima que si las remuneraciones crecieran en 3% anual en términos reales, la pobreza se reduciría en sólo 13 puntos porcentuales en 10 años. Si las remuneraciones crecieran en 5% anual en términos reales, la reducción de la pobreza sería de 21 puntos porcentuales en 10 años. En este último caso, después de 10 años el nivel de pobreza sería aún bastante alto y cercano a 41%, partiendo del nivel alcanzado en 1999. Si las remuneraciones crecieran en 10% anual en términos reales, al cabo de 10 años el nivel de pobreza sería de 22% y de esa forma se necesitarían cerca de 15 años para eliminar la pobreza. Sin embargo, el crecimiento de la actividad económica requerido para lograr este último objetivo tal vez sea insostenible.

En este trabajo nos concentraremos en determinar cómo la inflación y el desempleo afectan la pobreza. En una primera parte se establece la relación entre distribución del ingreso, ingreso medio y pobreza, con la finalidad de definir el indicador de pobreza que se utilizará. En una segunda parte se analiza, desde el punto de vista teórico y conceptual, la relación entre inflación, desempleo y pobreza. En la tercera parte se determina cómo ha evolucionado históricamente esta última relación, lo cual permitirá tener estimaciones de la sensibilidad de los indicadores de pobreza ante cambios en los precios y ante cambios en la tasa de desempleo. Utilizando estos indicadores de sensibilidad y los resultados en cuando a inflación, ajuste salarial y desempleo, en la cuarta parte, se hace una estimación de los niveles de pobreza para los años 1998 y 1999². Finalmente, la información histórica también se utilizará para predecir el comportamiento probable de la pobreza para el año 2000 bajo diferentes hipótesis de inflación, ajuste salarial y desempleo.

1

Este es el caso de los países del sudeste asiático durante la década de los años 80, donde la pobreza se redujo en forma considerable aunque la distribución del ingreso siguió siendo bastante desigual. Esto fue posible gracias al mejoramiento generalizado de los ingresos reales.

2

Fue necesario hacer esta estimación puesto que no disponemos del procesamiento de las Encuestas de

3

En este trabajo se utilizará a los hogares como unidad de análisis.

4

La Línea de Pobreza es el valor de una Canasta Normativa de Consumo Total la cual incluye alimentos y otros bienes y servicios. La Línea de Pobreza Crítica es el valor de una Canasta Normativa de Consumo de Alimentos. En el caso de Venezuela, el valor per cápita de la Canasta Normativa de Alimentos es el que el Instituto Nacional de Nutrición ha venido calculando desde 1980 y la Oficina Central de Estadística e Informática desde 1997. La Canasta Normativa de Consumo Total tendrá un valor que es dos veces el valor de la Canasta Normativa de Alimentos, de acuerdo a una norma de aceptación internacional y utilizada por CEPAL, BID, PNUD Y Banco Mundial, entre otros. El valor de la Canasta Normativa para el Hogar se obtiene multiplicando el valor per cápita de la Canasta por el número promedio de personas en el hogar.

5

Para obtener mayores detalles sobre la definición y el cálculo de los indicadores de pobreza, consultar: Riutort (1999a), Psacharopoulos et al. (1997), Amadeo y Neri (1997), Fields (1994), Márquez y Mukherjee (1993), Datt y Ravallion (1992), Escobar (1990), Foster-Greer-Thorbecke (1984) y Kakwani (1980).

6

La Curva de Lorenz representa una distribución acumulativa de los ingresos de una población. Partes porcentuales acumuladas de la población reciben partes porcentuales acumuladas de los ingresos. De esta forma, a medida que aumenta el porcentaje de población, también aumenta el porcentaje de ingresos que recibe esa población.

7

Para ver la función utilizada en los cálculos, consultar Riutort (1999a).

8

Ver, por ejemplo, Morley (1995), Székely (1998) y Wodon (2000).

1. RELACIÓN DEL INGRESO, INGRESO MEDIO Y POBREZA

Los niveles de pobreza de una determinada población (hogares, personas o trabajadores)³, expresados como el Porcentaje de Pobres (P), están determinados por la distribución del ingreso y por los ingresos de esa población en comparación con una Línea de Pobreza⁴. El porcentaje de Pobres indica qué proporción de la población tiene ingresos que están por debajo de la Línea de Pobreza⁵.

De acuerdo a este planteamiento el Porcentaje de Pobres se puede expresar como una función de la Línea de Pobreza, del ingreso medio de la población y de los parámetros de la Curva de Lorenz⁶. Estos últimos determinan la magnitud del Coeficiente de Gini que es el indicador de desigualdad en la distribución de los ingresos. Por lo tanto, se puede escribir que:

$$P = f(Z, \mu, L)$$

Donde,

Z representa la Línea de Pobreza

μ es el ingreso medio de la población total y

L representa los parámetros de la Curva de Lorenz

En esta función hay una relación positiva entre el nivel de pobreza y la Línea de Pobreza. Si el valor de la Línea de Pobreza aumenta, sin que se modifique el ingreso medio de la población y sin que se altere la distribución del ingreso, el porcentaje de pobres se incrementará⁷.

Por su parte, el nivel de pobreza disminuirá si el ingreso medio de la población aumenta, suponiendo que la Línea de Pobreza mantiene su valor y la distribución del ingreso no se altera.

Por lo general, y suponiendo que no hay cambio en el ingreso medio y que la Línea de Pobreza mantiene su valor, un mejoramiento en la distri-

bución del ingreso puede tener como consecuencia una disminución en los niveles de pobreza.

2. RELACIÓN ENTRE INFLACIÓN, DESEMPLEO Y POBREZA

El valor de la Línea de Pobreza está directamente relacionado con el comportamiento de los precios. De esta forma el efecto de la inflación sobre los niveles de pobreza se puede medir a través del efecto que tiene sobre los mismos el aumento en el valor de la canasta normativa de consumo. Si dado un nivel de pobreza se elimina el efecto de la inflación, se obtendrá un nuevo nivel de pobreza. Comparando ambos niveles se puede determinar en cuantos puntos se reduce el porcentaje de pobres por cada punto porcentual que se redujo la inflación.

Por otro lado, la inflación puede ser compensada, total o parcialmente, por el grado de indexación salarial que se logre, el cual actúa mejorando los indicadores de pobreza a través del aumento del ingreso medio. Esto indica que el determinante último del comportamiento de los indicadores de pobreza es el ingreso medio real. Si el ingreso medio real mejora, disminuirá de la pobreza, suponiendo que se mantiene inalterada la distribución del ingreso. Por esta razón, para la estimación de los niveles de pobreza de 1998 y 1999 y para las proyecciones del 2000, el efecto de la inflación estará ajustado por los incrementos salariales nominales.

Obviamente, el mejoramiento del ingreso medio real está claramente relacionado con el crecimiento real de la economía y con la posibilidad de lograr mejoras en la productividad. En este sentido, casi todos los estudios sobre pobreza demuestran la fuerte asociación que existe entre crecimiento económico y pobreza, a pesar de que la pobreza depende de otros factores como la desigualdad⁸.