

LAS CAUSAS DE LA POBREZA EN VENEZUELA

MATÍAS RIUTORT M.

BORRADORES DE TRABAJO

LA POBREZA EN VENEZUELA. CAUSAS Y POSIBLES SOLUCIONES

Nº 13 - JULIO 2000

Presentación del Proyecto

En 1996, un grupo de personas convocadas por la Asociación de Universidades Jesuíticas de América Latina (AUSJAL) se reunió en Caracas para discutir un proyecto embrionario de investigación sobre la pobreza en el subdesarrollo con una perspectiva Latinoamericana. A raíz de esa discusión, el Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales de la Universidad Católica Andrés Bello presentó un proyecto de investigación para el caso venezolano.

Este proyecto, de carácter multidisciplinario, se planteó como un conjunto de investigaciones parciales cuyo objetivo general es la identificación de los obstáculos que impiden que los grupos sociales que califiquen como pobres dejen de serlo. Las causas u obstáculos para la superación de la pobreza se enmarcan en lo que el proyecto de investigación delimita como:

- *Determinantes Socio-Culturales*
- *Determinantes Económicos*
- *Determinantes Político-Institucionales*

Cada uno de estos determinantes de la pobreza corresponden a una diferenciación analítica del problema y se enmarcan en lo que son los campos o disciplinas para el estudio de la sociedad.

El objetivo del proyecto es lograr una perspectiva global sobre el problema de la pobreza en Venezuela a partir de los resultados de los distintos enfoques.

Este esfuerzo de largo plazo, residenciado en la UCAB a través de su Instituto de Investigaciones

Económicas y Sociales, sólo ha sido posible gracias al auspicio de la Asociación Civil para la Promoción de Estudios Sociales, organización que agrupa a un conjunto de empresas y personas, las cuales además de ser el soporte financiero del proyecto, velan por que los estudios tengan aplicación práctica y sean fuente de inspiración para las acciones públicas del Estado y la sociedad civil venezolana.

El Autor

Matías Riutort es Economista con estudios de Postgrado en la Universidad de Ottawa-Canadá. Es Profesor de Pregrado y Postgrado en las materias de Econometría, Tópicos de Econometría Avanzada y Tópicos y Modelos Cuantitativos en la Universidad Católica Andrés Bello. Es Miembro del Consejo de Escuela y del Comité de Tesis de Grado de la Escuela de Economía y Miembro del Consejo de Área de Ciencias Económicas del Postgrado en Ciencias Económicas. Es Investigador y Jefe del Departamento de Investigaciones Económicas del Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales de la Universidad Católica Andrés Bello. Sus investigaciones están orientadas hacia las áreas de Macroeconomía, Política Económica, Distribución del Ingreso, Pobreza y Métodos Económicos Aplicados.

CONTENIDO

RESUMEN	
INTRODUCCIÓN	2
I. RELACIÓN ENTRE POBREZA, INGRESO MEDIO Y DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO	3
1.1. POBREZA E INGRESO MEDIO	3
1.2. POBREZA Y DESIGUALDAD	4
II. EXPLICANDO LA POBREZA EN VENEZUELA A PARTIR DEL MERCADO LABORAL	7
III. CONCLUSIONES	12
IV. BIBLIOGRAFIA	14
V. ANEXOS	15

RESUMEN

Este trabajo tiene por finalidad, en una primera instancia, describir una metodología que permita separar los componentes que determinan la pobreza y, en segundo término, determinar cuáles son las causas de la pobreza en Venezuela. Para esto se seguirá la metodología propuesta por Székely (1998), teniendo presente que los niveles de pobreza están determinados por la distribución del ingreso y por el ingreso medio de la población en comparación con una línea de pobreza, la metodología propuesta trata de establecer la relación entre ingreso medio, desigualdad y pobreza, de tal manera de poder determinar qué proporción de la pobreza es explicada por la desigualdad, y más específicamente por la desigualdades intra e intergrupales, y qué proporción es explicada por el ingreso medio. El conocimiento de estas relaciones suministra información importante desde el punto de vista de la formulación de políticas para atacar la pobreza, pues ellas nos indican qué efectos tienen sobre los niveles de pobreza. El objetivo es determinar qué características poblacionales son las que más causan pobreza o qué características poblacionales son las que más contribuyen a explicar la pobreza.

INTRODUCCIÓN

El objetivo no es analizar las causas últimas de la pobreza. Para eso habría que explicar por qué la economía, durante los últimos 20 años, no tuvo la capacidad de mejorar, o por lo menos de mantener, el poder adquisitivo de la población ni fue capaz de mejorar la distribución del ingreso. Habría que explicar por qué la economía perdió su dinamismo y no fue capaz de generar los ingresos necesarios para evitar que el problema de la pobreza se transformara en un problema generalizado. Habría que establecer la relación entre la pobreza, determinada por el comportamiento del ingreso real y la distribución del ingreso, y factores tales como la volatilidad económica, la inestabilidad política, la caída del ahorro interno, la crisis de la deuda externa, la crisis financiera, etc.

Si la población (hogares, personas o trabajadores) se divide en diferentes subgrupos de acuerdo a una característica poblacional, en cada uno de estos subgrupos, muy probablemente, los niveles de pobreza serán diferentes. Este proceso permite caracterizar la pobreza y determinar la magnitud del problema. Sin embargo, no permite determinar cuáles son las causas de la pobreza. En otras palabras, no permite determinar qué características poblacionales están más asociadas al problema de la pobreza. Por ejemplo, la población de hogares se puede dividir en hogares rurales y urbanos, de acuerdo al lugar donde vive el jefe del hogar. La población de hogares también se puede dividir en subgrupos de acuerdo a la escolaridad del jefe del hogar. En ambos casos los subgrupos generados tendrán distintos niveles de pobreza. Esto permite caracterizar la po-

breza y, por lo tanto, determinar las diferencias en los niveles de pobreza que surgen de acuerdo a cada característica poblacional, pero esta información no permite determinar, por ejemplo, si las diferencias de escolaridad ocasionan mayor nivel de pobreza que la separación de los hogares en urbanos y rurales. Es decir, no se puede determinar qué característica poblacional ocasiona o causa mayor pobreza. En otras palabras, a partir de la información suministrada por los perfiles de pobreza no se puede establecer qué característica poblacional está más asociada al fenómeno de la pobreza.

1

Ver Psacharopoulos et al. (1997),

Amadeo y Neri (1997), Fields (1994),

Márquez y Mukherjee (1993), Datt y

Ravallion (1992), Escobar (1990),

Foster-Greer-Thorbecke (1984),

Kakwani (1980) y Riutort (1999a).

I. RELACIÓN ENTRE POBREZA, INGRESO MEDIO Y DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO

Los niveles de pobreza están determinados por la distribución del ingreso y por el ingreso medio de la población en comparación con una línea de pobreza, la cual es incorporada exógenamente. A través de la metodología que se utilizará se trata de establecer la relación entre ingreso medio, desigualdad y pobreza, de tal manera de poder determinar qué proporción de la pobreza es explicada por la desigualdad, y más específicamente por las desigualdades intra e intergrupales, y qué proporción es explicada por el ingreso medio. El conocimiento de estas relaciones suministrará información importante desde el punto de vista de la formulación de políticas para atacar la pobreza, pues ellas nos indicarán qué efectos tienen sobre los niveles de pobreza, tanto la eliminación de las desigualdades intergrupales como las intragrupalas, así como los cambios en el nivel de ingreso de la población. De especial interés es poder determinar qué proporción de la pobreza es explicada por las diferencias de ingresos medios entre subgrupos definidos de acuerdo a una característica poblacional. Esto permite determinar que característica poblacional es la causa más importante de la pobreza.

Hay tres indicadores de pobreza (P_α) que corresponden a la clase de índices propuesta por Foster-Greer-Thorbecke (FGT): El Porcentaje de Pobres (P_0), La Brecha de Pobreza (P_1) y La Distancia Cuadrática Media (P_2)¹. Todos ellos se pueden expresar como función de la línea de pobreza, del ingreso medio de la población y de los parámetros de la Curva de Lorenz, y por lo tanto, se puede escribir que:

$$P_\alpha = f(Z, \mu, L), \quad \alpha = 0, 1, 2 \quad (1)$$

Donde,

Z = Línea de Pobreza

μ = ingreso medio de la población total

L = parámetros de la Curva de Lorenz

Si la población (hogares, personas o trabajadores) se divide en k grupos, de acuerdo a una ca-

racterística poblacional (λ), P_α se puede calcular como:

$$P_\alpha = \sum_{i=1}^k \beta_i P_{i,\alpha} [Z, \mu_i(\lambda), L_i(\lambda)] \quad (2)$$

$$\beta_i = \frac{n_i(\lambda)}{n}$$

Donde,

k = número de subgrupos mutuamente excluyentes definidos a partir de la característica poblacional λ .

$n_i(\lambda)$ = población del subgrupo i definido de acuerdo a la característica poblacional λ .

n = población total.

β_i = participación relativa de la población del subgrupo i.

$\mu_i(\lambda)$ = ingreso medio del subgrupo i.

$L_i(\lambda)$ = nivel de desigualdad al interior del subgrupo i.

Esta descomposición de P_α es útil en el sentido que permite determinar qué grupos son más pobres o en qué grupos la pobreza está más concentrada. Esta descomposición permite, entonces, construir los perfiles de la pobreza. Sin embargo, a partir de ella no se puede decir, como se señaló anteriormente, qué característica poblacional está más asociada a la pobreza.

La ecuación (2) establece que el nivel total de pobreza depende del ingreso medio de cada subgrupo ($\mu_i(\lambda)$) y de la desigualdad intragrupal ($L_i(\lambda)$). Esto indica que para conocer las causas de la pobreza es necesario establecer los vínculos entre P_α y $\mu_i(\lambda)$ y entre P_α y $L_i(\lambda)$.

1.1. POBREZA E INGRESO MEDIO

Si se supone que no hay desigualdad (toda la población recibe el mismo ingreso), entonces el valor que tomen los indicadores de pobreza dependerá exclusivamente del valor que tenga el ingreso medio (μ) en comparación con la línea de pobreza (Z).