

AA28421

Número

2

---

# Documentos del **Proyecto Pobreza**

---

*Borradores de Trabajo*

*La Pobreza en Venezuela. Causas y Posibles Soluciones*

Universidad Católica Andrés Bello

Asociación Civil para la Promoción de Estudios Sociales

Noviembre de 1997

Caracas - Venezuela

**POBREZA Y CRECIMIENTO  
ECONÓMICO**

---

Luis Zambrano S.

HC 239-5  
P673  
e-2

# Pobreza y Crecimiento Económico

## La Perspectiva Latinoamericana

Luis Zambrano S.

Borradores de Trabajo

**La Pobreza en Venezuela. Causas y Posibles Soluciones**

No. 2 - Julio 1998

### Presentación del Proyecto

En 1996, un grupo de personas convocadas por la Asociación de Universidades Jesuíticas de América Latina (AUSJAL) se reunió en Caracas para discutir un proyecto embrionario de investigación sobre la pobreza en el subdesarrollo con una perspectiva Latinoamérica. A raíz de esa discusión el Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales de la Universidad Católica Andrés Bello presentó un proyecto de investigación para el caso venezolano.

Este proyecto se planteó como un conjunto de investigaciones parciales cuyo objetivo general es la identificación de los obstáculos (o causas) que impiden que los grupos sociales que calificarían como pobres dejen de serlo. Las causas u obstáculos para la superación de la pobreza se enmarcan en lo que el proyecto de investigación delimita como:

- Determinantes Socio-culturales
- Determinantes Económicos y, los
- Determinantes Político-Institucionales

Cada uno de estos determinantes de la pobreza corresponden a una diferenciación analítica del problema y se enmarca en lo que son los campos o disciplinas para el estudio de la sociedad, las cuales, para los efectos del estudio propuesto, representan investigaciones parciales del proyecto global de carácter multidisciplinario.

La aspiración es que el encuentro de los distintos abordajes del problema permita la construcción de una perspectiva global sobre la pobreza en Venezuela, la cual se alimente de los resultados que vayan arrojando las distintas investigaciones parciales y su lectura permanente a

partir de la confrontación con teorías agregadas sobre el tema de la pobreza.

Este esfuerzo de largo plazo, residenciado en la UCAB a través de su Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales, sólo ha sido posible gracias al auspicio de la Asociación Civil para la Promoción de Estudios Sociales, organización que nuclea a un conjunto de empresas y personas, las cuales además de ser el soporte financiero al proyecto, velan por que los estudios tengan aplicación práctica y sean fuente de inspiración para las acciones públicas del Estado y la sociedad civil venezolana.

### El Autor

Luis Zambrano Sequín es venezolano, economista de la Universidad Central de Venezuela y con Estudios de Post-grado en la Universidad de Illinois, EE.UU. Es profesor de Micro-economía en la Universidad Central de Venezuela y en la Universidad Católica Andrés Bello. Fue el Jefe del Departamento de Investigaciones Económicas del Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales de la UCAB y es el coordinador del Área Económica de este Estudio. En la actualidad goza de un permiso de la UCAB para desempeñarse como sub-director de la Oficina de Asesoría Económica del Congreso Nacional.

## **Contenido**

Contenido.....	0
<b>1. INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>2</b>
<b>2. AMÉRICA LATINA: POBREZA Y DESIGUALDAD.....</b>	<b>2</b>
1.1. Evolución de la pobreza y la indigencia.....	2
1.2. Evolución de la pobreza y la indigencia en las principales economías de la Región.....	4
1.3. Perfil de la pobreza.....	8
<b>2. CRECIMIENTO ECONÓMICO, POBREZA Y DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO.....</b>	<b>10</b>
2.1. Crecimiento económico y nivel de pobreza.....	10
2.2. Distribución de ingreso y crecimiento económico.....	10
2.3. Volatilidad, pobreza y distribución.....	11
2.4. Rigidez del mercado laboral.....	12
2.5. Rigidez del mercado crediticio.....	13
2.6. Modelo de crecimiento económico, pobreza y distribución.....	13
<b>3. REFORMAS ECONÓMICAS, POBREZA Y DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO.....</b>	<b>14</b>
3.1. Reforma comercial.....	16
3.2. Reforma fiscal.....	16
3.3. Reforma financiera.....	16
3.4. Reforma laboral.....	17
3.5. Privatización.....	18
3.6. Apertura y exportación de recursos naturales.....	19
<b>CONCLUSIONES.....</b>	<b>20</b>
<b>REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....</b>	<b>22</b>

## 1. Introducción

Durante la última década el tema de la pobreza ha adquirido una nueva dimensión en América Latina, tanto en la agenda de la investigación académica como en la de la política económica.

Los estudios recientes sobre el tema apuntan a una serie de conclusiones que han ganado un creciente consenso. Entre estas podrían destacarse las siguientes:

- la desigual distribución del ingreso y la pobreza son más causas que consecuencia del crecimiento económico.
- el progreso en la reducción de la pobreza ha sido acompañado por un empeoramiento en la desigualdad.
- los canales a través de los cuales la desigualdad en la distribución del ingreso afecta el crecimiento económico están asociados a sus efectos sobre: la estabilidad política y económica, los déficit fiscales, la debilidad de los mercados financieros y la escasa inversión en capital humano.
- la estabilización económica de la Región ha contribuido a la reducción de la desigualdad pero el deterioro del capital humano ha más que compensado este logro.
- la lenta reducción de la pobreza se explica por la desigualdad en la posesión de los activos. Los pobres carecen de acceso a los activos necesarios para incrementar su productividad y sus ingresos.
- los factores claves para reducir la pobreza están asociados a: la consolidación de los derechos de propiedad, el acceso al sistema legal y al crédito, y la institucionalización de un sistema competitivo justo.

Este trabajo trata sobre los aspectos involucrados en estas conclusiones. En la primera parte del documento se muestra la magnitud y evolución del problema de la pobreza y la desigualdad en América Latina. En la segunda sección se presentan

las principales hipótesis por medio de las cuales se pretende explicar la relación observada entre el crecimiento económico, la pobreza y la distribución. En la tercera parte, la atención se concentra en las implicaciones que sobre el tema de la pobreza y la distribución del ingreso han tenido las reformas estructurales que han caracterizado la década de los años noventa en la mayor parte de los países Latinoamericanos. Finalmente se sintetizan las conclusiones más relevantes.

## 2. América Latina: pobreza y desigualdad.

### 1.1. Evolución de la pobreza y la indigencia.

En los últimos quince años la evolución económica de América Latina puede dividirse en dos grandes periodos: la crisis de la deuda externa, que dominó la mayor parte de los años ochenta, y las reformas estructurales que han caracterizado a la mayoría de los países de la Región desde finales de los ochenta hasta los actuales momentos.

Durante el periodo de la crisis de la deuda, también conocido como la década perdida, el deterioro de las condiciones sociales en Latinoamérica fue impresionante. La evolución de la pobreza puede dar claro testimonio de ello. Como se muestra en el Cuadro N° 1, la población pobre se incrementó en 61,3 millones de personas, de las cuales casi 60 millones se concentraron en los espacios urbanos, siendo la mitad de ellos no sólo pobres sino indigentes. Es decir, a final de la crisis de la deuda, en América Latina 92 millones de personas devengaban un ingreso que ni siquiera alcanzaba para adquirir una canasta básica. De estos 92 millones de personas, la tercera parte se generó en los seis años que, en promedio, duró la crisis.

**Cuadro N° 1**  
**MAGNITUD DE LA POBREZA E INDIGENCIA**  
**EN AMÉRICA LATINA (a)**  
**(Millones de Personas)**

Años	Pobres (b)			Indigentes (c)		
	Total	Urbano	Rural	Total	Urbano	Rural
1980	135,90	62,90	73,00	62,40	22,50	39,90
1990	197,20	120,80	76,40	91,90	45,40	46,50
1994	209,30	135,40	73,90	98,30	51,90	46,40

Fuente: - CEPAL, Panorama Social de América Latina (1996)

**Notas:**

- (a) Estimación correspondiente a 19 países de la región.
- (b) Porcentaje de hogares con ingresos inferiores a la línea de pobreza.  
Incluye a los hogares que se encuentran en situación de indigencia.  
(según metodología CEPAL)
- (c) Porcentaje de hogares con ingresos inferiores a la línea de indigencia.  
(según metodología CEPAL)

Si bien América Latina retomó la senda del crecimiento económico en los noventa, la pobreza ha seguido creciendo aunque a tasas menos aceleradas. En efecto, a pesar de que la economía de la Región se incrementó a una tasa promedio de más de 3%, los pobres se incrementaron a una tasa promedio anual de 1,5% entre 1990 y 1994.

Es de notar, simultáneamente, que la pobreza y la indigencia se han transformado en un fenómeno esencialmente urbano. Este incremento notable de la pobreza urbana está asociado tanto a las altas tasas de migración desde las áreas rurales a las ciudades, a los efectos de la profunda recesión de los ochenta, el sesgo exclu-

yente del modelo de crecimiento y la incapacidad financiera y administrativa en las ciudades receptoras que han hecho colapsar los servicios públicos básicos.

A pesar de esta alta concentración de la pobreza en las ciudades, no se debe ocultar el hecho de que la población más pobre sigue viviendo en el campo (Cuadro N°2). En este sentido, y contrario a la opinión generalizada, puede afirmarse que las zonas urbanas, comparadas con las rurales, ofrecen más oportunidades de empleo mejor remunerado y que la urbanización, en cierta medida, ha contribuido a aminorar la gravedad del problema de la pobreza.

**Cuadro N° 2**  
**PORCENTAJE SOBRE EL TOTAL DE HOGARES EN SITUACION**  
**DE POBREZA E INDIGENCIA EN AMERICA LATINA (a)**

Años	Pobres (b)			Indigentes (c)		
	Total	Urbano	Rural	Total	Urbano	Rural
1980	35,00%	25,00%	54,00%	15,00%	9,00%	28,00%
1990	41,00%	36,00%	56,00%	18,00%	13,00%	33,00%
1994	39,00%	34,00%	55,00%	17,00%	12,00%	23,00%

Fuente: - CEPAL, Panorama Social de América Latina (1996)

**Notas:**

- (a) Estimación correspondiente a 19 países de la región.
- (b) Porcentaje de hogares con ingresos inferiores a la línea de pobreza.  
Incluye a los hogares que se encuentran en situación de indigencia.  
(60\$ per cápita)
- (c) Porcentaje de hogares con ingresos inferiores a la línea de indigencia.  
(30 \$ per cápita)

Por otra parte, hay evidencias sólidas de que el efecto de reducción de la pobre-

za producido por el crecimiento económico ha sido contrarrestado, en parte, por un